



United Nations Environment Programme

The Global Environment Facility

Национальный координационный центр  
биобезопасности

Совместный проект Правительства Республики Беларусь и  
Программы ООН по окружающей среде (UNEP)

«Разработка национальной системы биобезопасности для Республики Беларусь»

## ОБЗОР И АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ ЖИВОТНОВОДСТВА И ВЕТЕРИНАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### *1. В области животноводства*

28 сентября 1994 г. Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подписан Закон «О племенном деле в животноводстве»

Закон регламентирует правовые и экономические основы осуществления племенного дела в животноводстве, взаимоотношения государства и владельцев племенных животных и племенной продукции. Он направлен на государственное стимулирование и регулирование деятельности по совершенствованию существующих и созданию новых пород, сохранению генофонда, размножению сельскохозяйственных животных всех видов, пушных зверей, птицы, рыбы и пчел. Его действие распространяется на физических и юридических лиц независимо от форм собственности, а также на органы, осуществляющие государственное управление и контроль в области племенного дела.

Закон включает 20 статей.

В статье 1 дано определение применяемым в Законе понятиям. Племенное дело трактуется как комплекс мероприятий в животноводстве, направленных на сохранение, улучшение и рациональное использование полезных наследственных качеств животных.

Племенное животное определено как типичное для определенной породы (кросса, линии) с достоверным происхождением, которое предназначено для возобновления этой породы, ее отдельных качеств либо продукции.

Породой животных определена достаточно многочисленная группа животных одного вида, обладающих определенными хозяйственно-полезными качествами и экстерьерными признаками, мастью, стойко передающих эти признаки потомству и имеющих в своей структуре необходимое количество линий (кроссов), позволяющих избежать бессистемного родственного разведения в породе.

Племенная продукция – это молодняк, сперма, эмбрионы, яйцо, икра, личинки, мальки, пчеломатки, которые получены от племенных животных.

В этой же статье даны определения таким понятием, как племенная книга, племенное свидетельство, генетический паспорт.

В статье 2 установлено, что задачами племенного дела являются:

- разведение, выращивание, рациональное использование и защита племенных животных, сохранение их здоровья и высокой плодовитости;
- направленное улучшение продуктивности и других качеств животных;
- совершенствование средств и методов осуществления племенного дела;
- создание новых пород (кроссов, линий) племенных животных;
- постепенное увеличение продуктивных и генетических требований, которым должны соответствовать племенные животные;
- получение продукции племенных животных;
- сохранение генофонда, создание генетической и генеалогической структуры пород и типов животных.

В статье 3 констатируется, что отношения в области племенного дела регулируются настоящим Законом и иными законодательными актами, направленными на развитие племенного дела.

В статье 4 определено, что государственное управление племенным делом и государственный контроль осуществляются племенной службой республиканского органа исполнительной власти в области сельского хозяйства и племенной службой областей и районов. Положение о государственной племенной службе утверждается Кабинетом Министров. В этой статье определены основные задачи племенной службы всех уровней.

В статье 5 установлено, что руководители племенных служб республиканского органа исполнительной власти, а также их заместители являются по должности государственными инспекторами по племенному делу, несущими ответственность за организацию племенного дела в соответствующем регионе.

Определены основные права и обязанности государственного инспектора по племенному делу.

Статьи 6 и 7 регламентируют порядок ведения племенных книг и научно-методическое обеспечение племенного дела.

В статье 8 определены основные источники финансирования племенного дела.

Племенным делом на территории республики могут заниматься физические и юридические лица независимо от ферм собственности. В статье 9 определены основные права субъектов, занимающихся племенным делом.

В законе определены основные положения, регламентирующие использование и реализацию племенных животных и племенной продукции.

В статье 11 Закона определен статус племенных хозяйств. Установлено, что придание хозяйству статуса племенного производится путем аттестации. Положение о порядке и условия проведения аттестации утверждается Кабинетом Министров республики.

Статья 12 регламентирует гарантии племенным хозяйствам. Установлено, что вмешательство в деятельность племенных хозяйств запрещается.

Статья 13 закрепляет условия кормления и содержания племенных животных, при которых в наибольшей степени проявляются их продуктивные качества.

Статьи 14, 15, 16, 17 регламентируют процесс совершенствования существующих и создание новых пород животных, а также процессы воспроизводства, определения продуктивности и племенной ценности животных.

В статье 18 определена ответственность физических и юридических лиц за нарушение законодательства о племенном деле.

В статье 19 установлено, что споры разрешаются в судебном порядке, а международные договора подчинены международным правилам (ст. 20).

30 декабря 1994 г. Кабинетом Министров Республики Беларусь принято постановление «О мерах по обеспечению дальнейшего развития племенного дела в животноводстве».

В Постановлении констатировано, что селекционно-племенное дело и работа по воспроизводству в республике не отвечает современным требованиям научно-технического прогресса в животноводстве. Племенные предприятия снизили свою роль как ведущих звеньев в обеспечении улучшения породных и продуктивных качеств животных.

Кабинет Министров обязал сельскохозяйственным органам обеспечить улучшение организации и повышение эффективности племенного дела на основе интенсификации кормопроизводства, внедрения интенсивных технологий. Утверждены Положения о порядке и условиях проведения аттестации племенных хозяйств. Для проведения в республике мероприятий по развитию племенного дела в животноводстве и выделения для этих целей необходимых денежных средств, признано целесообразным, создать в Минсельхозпрод и исполнительных органах областей специального централизованного фонда.

13 апреля 1995 г. Кабинет Министров принял Постановление «Об утверждении Положения о Государственной племенной службе в Республике Беларусь». В постановлении предложено облисполкомам предусматривать выделение бюджетных средств на укрепление материально-технической базы племенных хозяйств, работы по искусственному осеменению животных, оценке продуктивных и племенных качеств, а также на проведение выставок, конкурсов.

Во исполнение Закона Республики Беларусь от 28 сентября 1994 г. «О племенном деле в животноводстве» и Постановления Кабинета Мини-

стров от 30 декабря 1994 года «О мерах по обеспечению дальнейшего развития племенного дела в животноводстве» разработана «Республиканская комплексная программа по племенному делу в животноводстве на 1997-2005 гг.»

Программа предусматривает систему мер по улучшению племенных и продуктивных качеств разводимых и выведению новых пород, линий и кроссов сельскохозяйственных животных. Главная цель программы состоит в том, чтобы Республика вывела племенное животноводство на уровень западных европейских стран.

В программе определены направления и принципы ведения племенного дела по отраслям.

В молочном скотоводстве определены основные показатели развития до 2005 г. Предусмотрено, к этому сроку иметь продуктивность дойного стада республики 3200 кг молока.

Основной целью селекционно-племенной работы в скотоводстве является повышение генетического потенциала продуктивности животных в среднем по республике до 5 тыс. кг молока, а в племенных заводах – до 6,5-7,5 тыс. кг.

Черно-пестрый скот в республике является главным источником для производства молока и говядины. Селекционно-племенную работу с ним необходимо вести в направлении повышения молочной и мясной продуктивности. Основной метод совершенствования черно-пестрого скота - чистопородное разведение.

Программой предусмотрено использование промышленного скрещивания в скотоводстве. Необходимость развития этого направления подтверждается высокой продуктивностью животных специализированных мясных пород и их помесей.

Программой предусмотрено использование метода трансплантации эмбрионов для ускоренного получения и тиражирования высокопродуктивных племенных животных.

В свиноводстве более 80% полученной свинины произведено на комплексах. Ведение свиноводства на промышленной основе позволило отработать поточную систему воспроизводства стада с применением искусственного осеменения.

Организация племенной работы в свиноводстве предусматривает в первую очередь улучшение мясных качеств свиней, повышение скороспелости, снижение затрат кормов на прирост живой массы при сохранении достигнутого потенциала по многоплодию и молочности.

Создание в республике необходимой базы товарного и племенного свиноводства позволило широко применить в хозяйствах промышленное скрещивание и гибридизацию с целью повышения экономической эффективности отрасли и улучшения качества производимой свинины.

В республике используется два вида скрещивания: простое двухпородное с использованием крупной белой, белорусской черно-пестрой и

других пород, что позволяет за счет эффекта гетерозиса продуктивность маток повысить на 2-5% и откормочные качества – на 2,4-6%.

Коневодство является дополнительной и необходимой отраслью сельского хозяйства.

Дальнейшее развитие коневодства связано в первую очередь с улучшением воспроизводства поголовья. В республике имеется 5 конезаводов и более 80 племенных конеферм, ведущие из которых по состоянию селекционной работы и качеству выращиваемого молодняка близки к уровню специализированных коневодческих хозяйств.

Белорусская упряжная порода лошадей является основной в республике, удельный вес ее составляют около 80% от общей численности поголовья. Около 15% занимает русская тяжеловозная порода.

Республика Беларусь по потреблению куриных яиц на душу населения вышла на уровень развитых стран мира – 304 шт. По производству мяса птицы отмечено значительное отставание – всего 7 кг мяса птицы на душу населения.

В республике создана и действует сеть племенных хозяйств и племенных птицефабрик. Имеющаяся численность племенных хозяйств и их структура позволяют обеспечить птицеводство республики племенной продукцией.

Овцеводство в Беларуси всегда являлось дополнительной отраслью животноводства и велось на экстенсивной основе.

Выращиванием пушных зверей занимаются 60 колхозов и совхозов и 7 специализированных кооперативных хозяйств.

Основные задачи племенной работы в звероводстве:  
совершенствование продуктивных качеств и интенсивной технологии;

выведение высокопродуктивных типов, породных групп зверей;  
сохранение генофонда зверей клеточного разведения.

Дальнейшее развитие пушно-мехового животноводства в республике должно быть взаимосвязано с мировым генофондом.

Пчеловодство республики имеет опылительно-медовое направление.

Основными задачами селекционно-племенной работы в пчеловодстве являются совершенствование племенных и продуктивных качеств пчелиных

семей, организация производства племенных пчелиных маток и пчелиных семей и пасек-репродукторов по размножению чистопородных пчел.

В последние десятилетия основной объем товарной рыбы производят прудовые хозяйства. Республика располагает достаточным прудовым фондом. Племенное дело в рыбоводстве – это комплекс организационных и биотехнических мероприятий, направленных на обеспечение рыбоводных хозяйств необходимым количеством производителей элитного качества и рациональное использование маточных стад. В рыбоводстве должна быть трехступенчатая схема организации селекционно-племенной работы,

предусматривающая три типа хозяйств: селекционно-племенные хозяйства, племрассадники-репродукторы, промышленные хозяйства.

Заключительной главой Программы являются предложения по финансированию племенного дела.

В связи с тем, что племенное дело является основой развития животноводства и определяет его перспективу, бюджетные средства (Ст. 8 закона «О племенном деле в животноводстве») целесообразно направлять на создание условий и возможностей для получения и выращивания высокопродуктивных животных в племенных хозяйствах республики, на проведение специальных работ в племенном деле и его рекламу.

Значительную часть бюджетных средств необходимо направлять колхозам, совхозам, фермерским хозяйствам для удешевления приобретаемой ими спермы племенных производителей, племенного молодняка. Такая экономическая политика будет способствовать созданию в хозяйствах высокопродуктивных племенных и гибридных животных и производству качественной животноводческой продукции.

## **II. В ОБЛАСТИ ВЕТЕРИНАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

2 декабря 1994 г. Принят Закон Республики Беларусь «О ветеринарном деле».

Структурно Закон состоит из 8 глав, включающих 29 статей.

Закон определяет правовые, организационные и социальные основы ветеринарного дела и направлен на охрану здоровья животных, защиту людей от болезней, общих для человека и животных, обеспечение выпуска доброкачественных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животного происхождения.

В главе 1 дается определение понятий, принятых в Законе, определены основные задачи ветеринарной службы, структуры управления, лица, имеющие право заниматься ветеринарной деятельностью.

Определено, что основными задачами ветеринарной службы являются предупреждение и ликвидация болезней животных, лечение больных животных, защита от воздействия неблагоприятных факторов среды, проведение лабораторно-диагностических исследований, защита людей от болезней, общих для человека и животных, контроль за обеспечением ветеринарно-санитарного качества продуктов, охрана территории республики от заноса инфекций, развитие науки и образования в области ветеринарии.

Глава 2 посвящена составу, функциям и компетенции ветеринарной службы республики.

В функции государственной ветеринарной службы входят осуществление мер по предупреждению заболеваний животных, профилактика и ликвидация болезней, общих для человека и животных, диагностика заболеваний животных, ветеринарно-санитарная оценка продуктов животного происхождения, контроль ветеринарно-санитарных объектов и ветеринарных препаратов, надзор за перевозками, экспортом и импортом животных,

продуктов животного происхождения, кормов, охрана территории республики от заноса заразных заболеваний с территории других государств.

В статье 10 этой главы определены права ветеринарных инспекторов, установлены обязанности и права ветеринарных специалистов ведомственных служб, юридических и физических лиц.

Глава 3 определяет правовую и социальную защиту специалистов государственной ветеринарной службы, отмечая при этом, что специалисты государственных ветеринарных органов независимы в своей деятельности, осуществляемой в соответствии с законодательством.

Глава 4 законодательно определяет основные меры по профилактике и ликвидации болезней животных. Определены обязанности юридических и физических лиц по профилактике и ликвидации болезней, установлены правила перевозки животных и продуктов животного происхождения, ограничительные меры по предупреждению распространения инфекционных заболеваний, даны положения о государственном ветеринарном надзоре на рынках.

В главе 5 определены основные положения и финансирования и материально-техническом обеспечении государственной ветеринарной службы.

В главе 7 определены меры ответственности за нарушение ветеринарного законодательства. Должностные лица и граждане, виновные в нарушении ветеринарного законодательства, несут уголовную, административную или иную ответственность. При этом наложение штрафов либо иных взысканий не освобождает виновных лиц от возмещения ущерба.

В соответствии с Законом «О ветеринарном деле» Кабинет Министров 30 августа 1995 г. принял постановление «О мерах по дальнейшему развитию ветеринарного дела в республике».

Этим постановлением утвержден Ветеринарный устав Республики Беларусь.

В уставе определено, что ветеринарная служба Республики Беларусь представляет собой государственную и ведомственные ветеринарные службы и ветеринарные службы предприятий и других юридических и физических лиц.

При этом в состав государственной ветеринарной службы входит Главное управление ветеринарии с Государственной ветеринарной инспекцией Минсельхозпрода, управление государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте, Республиканская государственная ветеринарная лаборатория, государственный центр по контролю, испытанием и стандартизации ветеринарных препаратов и кормовых добавок, специализированная лаборатория по особо опасным болезням животных, управление ветеринарии облисполкома, отдела контроля на мясоперерабатывающих предприятиях, районные и городские ветеринарные станции и лаборатории, участковые ветлечебницы, лаборатории ветсанэкспертизы на рынках.

Определены основные задачи ветеринарной службы республики:

предупреждение и ликвидация заразных и незаразных болезней животных путем проведения специальных мероприятий;  
организация и проведение лабораторно-диагностических исследований;  
лечение больных животных;  
защита от воздействия экстремальных факторов;  
охрана населения от болезней, общих для человека и животных;  
контроль качества продуктов животного происхождения;  
проведение независимой ветеринарно-санитарной экспертизы животноводческих продуктов и сырья;  
надзор за содержанием, заготовкой и убоем животных, а также предприятиями, осуществляющими эти процессы;  
контроль качества ветпрепаратов, кормов и кормовых добавок;  
надзор за рыбохозяйственными водоемами, предприятиями по производству комбикормов;  
охране территории республики от заноса инфекционных заболеваний извне;  
развитие ветеринарной науки и образования.

Определена структура руководства ветеринарной службой и организации ветеринарного дела на всех уровнях, установлены права и обязанности должностных лиц. Определены обязанности юридических и физических лиц, ветеринарных специалистов по профилактике и ликвидации болезней животных.

Установлено, что при возникновении инфекционных болезней животных решениями местных исполнительных и распорядительных органов или Кабинета Министров республики устанавливается карантин или отдельные ограничения. Приводится перечень заболеваний животных, при которых устанавливается карантин, и перечень мероприятий. Определены условия снятия карантина после ликвидации заболевания.

Весьма важным является материал о предупреждении заноса заразных болезней животных из других государств. Уставом определено, что завоз и транзит по территории республики допускается только здоровых животных и продуктов животного происхождения, полученных от здоровых животных. Для этих целей организуются пограничные контрольные ветеринарные пункты. В случае угрозы заноса особо заразных болезней по предложению Минсельхозпрода Кабинетом Министров может быть временно прекращен ввоз в республику животных и продуктов от них, а при необходимости – установлен карантин.

Одним из ключевых моментов Ветеринарного Устава является ветеринарно-санитарный надзор за перевозками животных и продуктов животного происхождения.

Установлено, что все перевозки производятся под контролем специалистов государственной ветеринарной службы. При этом оформляются соответствующие документы, подтверждающие благополучие указанных животных, продуктов и мест их вывоза. При межгосударственных пере-

возках животных ветеринарные документы оформляются с учетом требований стран-импортеров.

В Уставе определено, что продукты животного происхождения, поступающие на заготовительные пункты или базары, рынки, подлежат обязательному ветеринарно-санитарному осмотру, а в случае необходимости – соответствующему исследованию.

Убой животных на мясо производится под надзором ветеринарных работников. При этом обязательно осуществляется ветеринарный осмотр и радиологическое обследование животных, предубойный осмотр животных и послеубойное обследование туш, обязательное исследование свиного мяса на трихинеллез, клеймение туш и кож.

Важным является указание о том, что мясо и мясопродукты, осмотренные и заклеянные вне рынка и доставленные для продажи на рынке, подлежат обязательной ветеринарно-санитарной экспертизе.

Установлено, что государственным ветеринарным инспекторам предоставляется право запрещать выпуск с предприятий продукции, не соответствующей ветеринарно-санитарным нормам, а также приостанавливать впредь до проведения необходимых мероприятий работу предприятий в случае нарушения ими ветеринарно-санитарных правил.

Установлено, что для проведения ветеринарных профилактических и лечебных мероприятий, диагностических исследований животных используются биологические препараты и фармакологические средства, применение которых разрешено Главным управлением ветеринарии. Главк также утверждает нормативно-техническую документацию на ветеринарные препараты, кормовые добавки и другие средства защиты животных.

В заключение Устава констатировано, что должностные лица и граждане, виновные в нарушении ветеринарного законодательства, несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Постановлением Кабинета Министров №683 от 13 декабря 1995 г. определен порядок изъятия больных животных, продуктов животного происхождения и возмещения ущерба юридическим и физическим лицам при ликвидации очагов заразных болезней животных.

Приказом Минсельхозпрода определен перечень заразных болезней, при которых производится изъятие больных животных и продуктов, полученных от них.

Постановление Кабинета Министров «Об обязательном личном страховании ветеринарных специалистов государственной ветеринарной службы» указывает, что последнее осуществляется за счет средств, которые выделяются на содержание ветеринарной службы.

Принятый в 1994 г. Закон «О внесении изменений и дополнений в Кодекс республики Беларусь об административных правонарушениях» изменяет ст. 102, 102<sup>3</sup>-102<sup>8</sup>, 217.

Изменения касаются ответственности за нарушение правил каранти-на, а также несвоевременное или неполное проведение мероприятий по ликвидации очагов заразных болезней животных.

Ст. 102<sup>3</sup>-102<sup>8</sup> дополнена положениями об ответственности за производство и использование недоброкачественных кормов, кормовых добавок и ветеринарных препаратов, нарушение правил при производстве и реализации продуктов животного происхождения, несоблюдении зоогигиенических и ветеринарно-санитарных требований и строительстве и эксплуатации животноводческих помещений, требований по перевозке, хранению и использованию ветеринарных средств.