



United Nations Environment Programme

The Global Environment Facility

Национальный координационный центр
биобезопасности

Совместный проект Правительства Республики Беларусь и
Программы ООН по окружающей среде (UNEP)

«Разработка национальной системы биобезопасности для Республики Беларусь»

**Анализ
законодательства Республики Беларусь,
регулирующего отношения в области ввоза-вывоза живых организмов,
организации экологического, санитарного, таможенного контроля данного
процесса, формулирование рекомендаций
по совершенствованию законодательства в области ввоза-вывоза генетически
измененных организмов.**

(обзор подготовлен на основе законодательства Республики Беларусь, действующего на 15 июля 2003г)

В соответствии с международно-правовыми нормами совокупность **живых организмов** из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются, составляет биологическое разнообразие (биоразнообразие).

Согласно Картахенскому протоколу "**живой организм**" означает любое биологическое образование, которое способно к передаче или репликации генетического материала, включая стерильные организмы, вирусы и вириоды.

В данном разделе представлен обзор законодательства Республики Беларусь, регулирующие отношения в области ввоза на территорию Республики Беларусь и вывоза с территории Республики Беларусь (далее по тексту, ввоза-вывоза) живых организмов, организации экологического, санитарного, таможенного контроля данного процесса, а также сформулированы рекомендации по совершенствованию законодательства в области ввоза-вывоза генетически измененных организмов.

1. Определяющим для выделения и анализа специфических правовых норм, регулирующих отношения ввоза-вывоза живых организмов является их правовой режим как объекта правоотношения. С точки зрения правового режима, живые организмы представляют собой движимое имущество, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Республики Беларусь, и являются товаром, в соответствии со ст.18 **Таможенного кодекса Республики Беларусь** от 6 января 1998г (с последующими изменениями и дополнениями). В последнем нормативном правовом акте ввоз и вывоз определяется как фактическое перемещение товаров через таможенную границу Республики Беларусь.

Согласно ст.19 Таможенного кодекса все лица на равных основаниях имеют право на ввоз - вывоз товаров, ограничения реализации данного определяющего принципа могут быть закреплены в указанном кодексе либо в иных

законодательных актах Республики Беларусь. В частности, **запрет** ввоза-вывоза отдельных товаров допускается «с целью обеспечения государственной безопасности ... жизни и здоровья человека, защиты животных и растений, охраны окружающей природной среды ... Республики Беларусь и зарубежных стран, защиты права собственности, в том числе на объекты интеллектуальной собственности, защиты интересов белорусских потребителей ввозимых товаров и исходя из других интересов Республики Беларусь на основании актов законодательства Республики Беларусь и международных договоров Республики Беларусь». В свою очередь, **ограничения** на ввоз - вывоз товаров могут устанавливаться в интересах ... выполнения международных обязательств Республики Беларусь и по иным достаточно важным основаниям в соответствии с законодательством Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

С другой стороны, в соответствии со статьей 133 Таможенного кодекса при ввозе – вывозе... живых животных, скоропортящихся товаров ... и других подобных товаров их таможенное оформление производится в упрощенном виде и приоритетном порядке. Случаи и условия применения упрощенного порядка таможенного оформления определяются Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

Таким образом, Таможенный кодекс закрепляет принцип свободы ввоза – вывоза товара, в том числе живых организмов, а запреты и ограничения в осуществлении данных видов деятельности установлены в иных актах таможенного законодательства и в ином специальном законодательстве.

2. Основой для формирования упомянутых правовых запретов и ограничений, прежде всего, являются положения **Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973 г, Вашингтон) вступила в силу 1 июля 1975 года (СИТЕС)**, утвержденной Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь 20 декабря 1994 г.

В основу данной Конвенции положен согласованный сторонами-участницами Список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, торговля которыми может нанести ущерб их природным популяциям и, следовательно, торговлю которыми необходимо контролировать с помощью согласованных международных процедур. Последние включают в себя в основном выдачу разрешений установленного международного образца странами-участницами Конвенции, по которым осуществляется экспорт, импорт и реэкспорт занесенных в согласованные Списки видов животных и растений. Действие Конвенции при этом распространяется как на виды, так и на их части и дериваты. В соответствии с требованиями Конвенции каждая сторона-участница СИТЕС назначает у себя Административный и Научный орган СИТЕС, которые перед выдачей разрешения на экспорт, импорт и реэкспорт обязаны соблюдать определенные процедуры. Научный орган СИТЕС оценивает торговую операцию, прежде всего, с позиции оценки возможного ущерба природным популяциям вида. Административный орган СИТЕС с учетом рекомендаций Научного органа, кроме того, должен убедиться в законности проведения торговой операции, включая доказательства законности обладания объектом, а также удостовериться, что перевозка животных и растений будет осуществляться безопасным для животного

и растения методами и экспортер и импортер готов к отправке и приему животного или растения. Лишь после этого Административный орган СИТЕС выдает необходимое разрешение.

Деятельность рассматриваемой Конвенции базируется на следующих принципах:

а) наиболее угрожаемые виды, торговля которыми ведет к их уничтожению, заносятся в Приложение I СИТЕС. Коммерческая торговля такими видами не разрешается. Экспорт, импорт или реэкспорт допускается только в исключительных случаях. Среди видов, включенных в Приложение I: леопард, кречет, выдра и др.

б) виды, подверженные риску уничтожения, если торговля ими не будет контролироваться, заносятся в Приложение II СИТЕС. Торговля такими видами разрешается при наличии соответствующих документов (разрешений), выдаваемых специально уполномоченными государственными учреждениями стран-экспортеров. Среди видов, включенных в Приложение II: кошачьи, дневные хищные птицы, совы, попугаи и др.

в) если какая-то из стран-участниц Конвенции решит, что для видов ее фауны и флоры торговля может привести к угрозе их выживания в природе, но они не включены в Приложения I и II СИТЕС, такая страна может занести эти виды в Приложение III. Таким образом, торговля видами Приложения III регулируется в пределах юрисдикции страны, заявившей эти виды в Приложении III, в целях предотвращения или ограничения их эксплуатации. В отношении этих видов будет осуществляться сотрудничество с другими странами по контролю за их торговлей. Все страны-участницы данной Конвенции обмениваются образцами подписей, печатей и бланков разрешений, копии которых также передаются таможенным органам. Результатом действия СИТЕС является установление действенного контроля за торговлей редкими и исчезающими видами животных и растений.

Нормы данного нормативного правового международного акта конкретизируются в иных национальных актах Республики Беларусь.

3. Так, в ст. 64 закона Республики Беларусь «**Об охране окружающей среды**» в редакции от 17 июля 2002г определено, что ввоз - вывоз редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений и диких животных, их частей и дериватов, в том числе подпадающих под действие международных договоров Республики Беларусь, регулируются законодательством Республики Беларусь с учетом общепринятых принципов и норм международного права.

4. В соответствии с положениями закона Республики Беларусь «**О растительном мире**» от 14 июня 2003г (ст.29) ввоз - вывоз дикорастущих растений, их частей и дериватов осуществляются в соответствии с законодательством Республики Беларусь. В частности, ввоз - вывоз дикорастущих растений определенных видов, их частей и дериватов могут быть ограничены или запрещены Советом Министров Республики Беларусь в целях охраны жизни и здоровья граждан, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, отдельных природных объектов, защиты животных и растений от вредителей, болезней и иного вредного воздействия на них, выполнения Республикой Беларусь обязательств по международным договорам. В ст.32 указанного закона регламентированы правила ввоза - вывоза ботанических коллекций либо входящих в их состав отдельных растений. Вывоз особо ценных ботанических коллекций

или их частей, в том числе содержащих растения, относящиеся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь или охраняемым в соответствии со вступившими в силу международными договорами Республики Беларусь в области охраны растений, производится на основании разрешений, выдаваемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в устанавливаемом им порядке. При этом, закон определяет ботаническую коллекцию как систематизированное собрание документированных (этикетированных или иным образом индивидуализированных) сохраняемых, в том числе выращиваемых, растений и (или) их частей, имеющее научную, учебно-воспитательную, культурно-просветительную, историческую и эстетическую ценность (собрание живых растений вне их естественной среды произрастания (в условиях ex-situ), гербарии, банки семян и др.)

5. В законе Республики Беларусь **«Об охране и использовании животного мира»** от 19 сентября 1996 г содержится указание на то, что правила пересылки и вывоза за границу объектов зоологических коллекций, утверждается Кабинетом Министров Республики Беларусь (ст. 28) (в настоящее время – Советом Министров Республики Беларусь), а Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды выдает и аннулирует специальные разрешения (лицензии) субъектам хозяйствования на ввоз и вывоз животных, их частей и производных (дериватов) (ст.10). В данном законе понятие животный мир включает диких животных (млекопитающих, птиц, пресмыкающихся, земноводных, рыб, а также моллюсков, насекомых и других), обитающих в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и почве, постоянно или временно населяющих территорию республики.

6. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 1997 г. **«Об установлении запретов и ограничений на перемещение вещей через таможенную границу Республики Беларусь»** (с изменениями и дополнениями от 21 апреля 2000г) утверждены перечни вещей, **запрещенных** к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь, и перечень вещей, **ограниченных к перемещению** через таможенную границу Республики Беларусь. Вещи относятся к категории запрещенных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь или ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь только после включения их в соответствующий перечень, утвержденный указанным постановлением. Условием перемещения вещей, ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь, является представление при их таможенном оформлении разовых разрешений на перемещение (ввоз, вывоз, транзит) этих вещей, а также других документов в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Вещи, ограниченные к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь, владение или пользование которыми на территории Республики Беларусь допускается без специальных разрешений, могут перемещаться через таможенную границу Республики Беларусь физическими лицами без указанных разовых разрешений, если такие вещи возможно рассматривать в качестве личного имущества и количество этих вещей не превышает норм, установленных законодательством Республики Беларусь. В перечень вещей, запрещенных к перемещению через

таможенную границу Республики Беларусь при вывозе, в частности, входят растения и животные, относящиеся к видам, занесенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также их части и дериваты (кроме культивируемых или выращенных в неволе). В перечень вещей, ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь входят при ввозе и вывозе животные и растения, их части или производные от них (дериваты), подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

7. Во исполнение пункта 9 **Положения о зоологических коллекциях**, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 1997 г. Постановлением Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 4 июля 2002 г. **«О вывозе зоологических коллекций»** утверждена номенклатура зоологических коллекций и их частей, ограниченных к вывозу за пределы таможенной территории Республики Беларусь. В частности, к числу указанных предметов относятся дикие живые животные (в том числе птицы), живая декоративная рыба. Установлено, что условием вывоза зоологических коллекций и их частей, ограниченных к вывозу за пределы таможенной территории Республики Беларусь, является наличие разрешения Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, а также иных документов, подлежащих представлению при таможенном оформлении. Приказом Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды от 28 июля 1997 г. утвержден **Порядок выдачи разрешений на вывоз с территории Республики Беларусь зоологических коллекций и их частей.**

8. Во исполнение п.4 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 1997 г. **"Об установлении запретов и ограничений на перемещение вещей через таможенную границу Республики Беларусь"** и п.1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 1998 г. **"О порядке выдачи разрешений на перемещение через таможенную границу Республики Беларусь видов животных и растений, их частей или производных от них (дериватов), подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения"** приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 12 июня 1998г. утвержден **Порядок выдачи разрешений на перемещение через таможенную границу Республики Беларусь видов животных и растений, их частей или производных от них (деривантов), подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.** Нормативный правовой акт определяет порядок выдачи разовых разрешений на перемещение (ввоз-вывоз) образцов СИТЕС, ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь. Полномочия по выдаче указанных разрешений закреплены за Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее - Минприроды) - Административный орган по СИТЕС Республики Беларусь.

9. Во исполнение пункта 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 1997 г. **"Об установлении запретов и ограничений на перемещение вещей через таможенную границу Республики Беларусь"** Государственный

таможенный комитет Республики Беларусь утвердил номенклатуру дикорастущего лекарственного сырья, запрещенного к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь при вывозе, номенклатуру животных и растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, их частей или производных от них (дериватов), запрещенных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь при вывозе, номенклатуру животных и растений, их частей или производных от них (дериватов), подпадающих под действие конвенции СИТЕС, ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь (утверждена Постановлением Государственного Таможенного комитета Республики Беларусь от 15 августа 2002 г. **«Об утверждении номенклатуры товаров, ограниченных и запрещенных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь»**). Данным нормативным актом определено, что условием перемещения через таможенную границу Республики Беларусь указанных товаров является наличие разрешения Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь либо иных документов, которые подлежат представлению при таможенном оформлении.

10. В соответствии с пунктом 5 Указа Президента Республики Беларусь от 5 февраля 2001г. **«Об утверждении Положения о порядке перемещения физическими лицами через таможенную границу Республики Беларусь товаров, не предназначенных для производственной или иной коммерческой деятельности»** перемещение физическими лицами через таможенную границу животных и растений, их частей и дериватов, продуктов питания животного и растительного происхождения, за исключением продуктов, предназначенных для употребления в пути следования, входящих в состав личного имущества, допускается при условии представления таможенным органам разрешений органов фитосанитарного и ветеринарного контроля.

11. Закон Республики Беларусь от 9 ноября 1999 г. **«О ратификации Протокола о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства – участники Соглашения о таможенном союзе»** в статье 14 установил, что при ввозе на таможенные территории государств Сторон животных и растений, а также их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года (СИТЕС) Стороны будут руководствоваться статьями и приложениями указанной Конвенции.

Ввоз товаров, подпадающих под действие СИТЕС, осуществляется в соответствии со специальными правилами ввоза на территории государств - участников Таможенного союза и вывоза с территорий государств - участников Таможенного союза видов животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие СИТЕС.

Определенные правовые ограничения и запреты сформулированы также в отношении ввоза-вывоза семян и сельскохозяйственных животных.

12. Так, закон Республики Беларусь **«О семенах»** от 14 февраля 1997г регламентирует особые правила ввоза-вывоза семян, согласно которому семена

могут быть ввезены в Республику Беларусь из других государств при условии, что: Государственная карантинная инспекция Республики Беларусь дала разрешение на их ввоз на территорию республики; семена имеют фитосанитарный сертификат, выданный государственными органами по карантину растений государства-экспортера; семена относятся к сорту, который прошел государственное сортоиспытание и внесен в Государственный реестр сортов и древесно-кустарниковых пород или признан перспективным.

Семена сортов, не внесенные в Государственный реестр сортов и древесно-кустарниковых пород и признанные неперспективными, могут быть ввезены в Республику Беларусь из других государств только для целей проведения научно-исследовательских работ, государственного сортоиспытания и экспонирования; если их размножение предусмотрено международным договором для реализации за пределы Республики Беларусь; если относительно сорта и древесно-кустарниковой породы принято специальное решение соответствующим министерством, другим республиканским органом государственного управления, в компетенцию которого входят вопросы производства, заготовки, реализации, использования семян.

Вывоз семян осуществляется в соответствии с иным законодательством Республики Беларусь. При этом семена, ввозимые на территорию Республики Беларусь и вывозимые за ее пределы для научных целей и государственного сортоиспытания, не облагаются таможенной пошлиной, таможенными сборами и налогами.

Следует отметить, что в указанном законе понятие семена означает « генеративные и вегетативные органы, включающие меристемные материалы, плоды, части сложных плодов, соплодия, луковицы, клубни, посадочный материал всех сельскохозяйственных, лесных, плодовых, ягодных, декоративных, цветочных, лекарственных культур, предназначенных для посева либо посадки».

13. В соответствии с главой 21 Таможенного кодекса Республики Беларусь и в целях совершенствования таможенного контроля в отношении товаров, подконтрольных Белорусской государственной инспекции по карантину растений (далее - Белгоскарантин), Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь утвердил Номенклатуру товаров, подконтрольных Белорусской государственной инспекции по карантину растений (Постановление Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 5 июля 2002 г. «**Об условиях перемещения под таможенные режимы товаров, подконтрольных Белорусской Государственной Инспекции по карантину растений**»). Данным нормативным правовым актом установлено, что условием выдачи таможенными органами разрешений на перевозку под таможенным контролем с целью доставки до места назначения товаров, выдачи разрешений на помещение под таможенные режимы товаров, подконтрольных Белгоскарантину и указанных в приложении к настоящему постановлению, является наличие оттисков специальных штампов, которые должны проставляться в документе контроля доставки или ином заменяющем его документе либо на товарно-транспортной накладной уполномоченными должностными лицами Белгоскарантина.

14. Контроль за ввозом (вывозом) семян осуществляется главным управлением по

производству продукции растениеводства, Белорусской государственную инспекцию по карантину растений (Белгоскарантин), государственной семенной инспекцией на основе Закона Республики Беларусь от 1 февраля 1997 г. **"О семенах"**, Устава по карантину растений Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 1993 г. **"О мерах по улучшению организации карантина растений в Республике Беларусь"**, Постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 27 ноября 2001 г. **«Об утверждении Положения о порядке ввоза в Республику Беларусь и вывоза за ее пределы семян»**. В частности, в соответствии с указанным Положением ввоз семян сельскохозяйственных культур на территорию Республики Беларусь производится на основании импортного карантинного разрешения, выдаваемого Белгоскарантином, после письменного согласования ввоза семян с главком растениеводства. В целях контроля за реализацией семян сельскохозяйственных культур при их поставке за пределы Республики Беларусь также производится согласование с главком растениеводства. Ввозимые на территорию Республики Беларусь семена сельскохозяйственных культур подлежат первичному карантинному досмотру в пограничных пунктах таможенного оформления и вторичному карантинному досмотру и экспертизе по месту их поступления согласно Государственному стандарту Республики Беларусь ГОСТ 12430-66 "Методы отбора образцов при карантинном досмотре и экспертизе" и другим нормативным документам по стандартизации, касающимся карантина растений. Установлено, что в случае обнаружения в партиях семян карантинных вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков, в отношении которых не могут быть приняты эффективные меры по обеззараживанию и очистке, они по указанию Белгоскарантина или областных государственных инспекций по карантину растений, по согласованию с заинтересованными импортерами возвращаются экспортеру, направляются на промышленную переработку или уничтожаются за счет средств поставщика.

15. На основании закона Республики Беларусь **"О ветеринарном деле"** от 2 декабря 1994 г. в Республике Беларусь утверждены **Ветеринарно-санитарные правила осуществления импорта в республику грузов животного происхождения и кормов для животных** (Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 31 июля 2002г). Нормативный правовой акт определяет особые условия ввоза указанных объектов, в том числе таких живых организмов, как сельскохозяйственные, домашние, зоопарковые и цирковые животные, а также пушные звери, птица, рыба, пчелы и другие представители животного мира, на территорию республики, требования к организации карантина, таре и упаковке, к содержанию сертификатов и иных сопроводительных документов, регламентирует порядок и условия получения импортером разрешения Главного управления ветеринарии Минсельхозпрода Республики Беларусь на ввоз товаров. Особо обращается внимание, что инспекционный контроль за возможностью поставки в Республику Беларусь указанных товаров осуществляет Главное управление ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. Пункт 315 указанного документа содержит императивную норму, согласно которой

импортируемые в Республику Беларусь корма растительного происхождения (фуражное зерно, соевые бобы, тапиока, шроты из арахиса и сои) «не должны содержать сырье, выработанное с использованием методов генной инженерии, или другие генетически модифицированные источники».

16. В соответствии с главой 21 Таможенного кодекса Республики Беларусь и Законом Республики Беларусь от 2 декабря 1994 г. "О ветеринарном деле" Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь утвердило номенклатуру товаров, подконтрольных Белорусскому управлению государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте (постановление Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 5 июля 2002 г. **«Об условиях помещения под таможенные режимы товаров, подконтрольных Белорусскому управлению государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте (Госветнадзору)»**). В частности в нормативном документе определено, что условием выдачи таможенными органами разрешений на перевозку под таможенным контролем с целью доставки до места назначения товаров, подконтрольных Госветнадзору, является наличие оттисков специальных штампов.

17. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2002 **«Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин»** утверждены Ставки ввозных таможенных пошлин на товары, ввозимые на таможенную территорию Республики Беларусь. В частности, ставки таможенных пошлин на живых животных, рыбу и ракообразных, моллюсков и других водных беспозвоночных, живые деревья и другие растения; луковицы, корни и прочие аналогичные части растений, масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно, лекарственные растения и растения для технических целей.

18. **Картахенский Протокол по биобезопасности 2000г** (ратифицирован Законом Республики Беларусь от 6 мая 2002г **«О присоединении Республики Беларусь к Картахенскому Протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии»**) является основополагающим актом, закрепляющим принципы ввоза-вывоза живых измененных организмов.

Сфера действия Протокола распространяется на трансграничное перемещение, транзит, обработку и использование всех живых измененных организмов (ГИО), способных оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, с учетом рисков для здоровья человека. Положения Протокола не распространяются на фармацевтические препараты, которые имеют в своем составе ГМО, однако он позволяет Сторонам проводить оценку рисков в отношении импорта таких препаратов.

Правила, принятые в отношении перемещения ГМО, установленные в Протоколе, разнятся в зависимости от типа конкретной деятельности. Их можно классифицировать следующим образом: 1) транзит ГМО; 2) трансграничное перемещение ГМО для преднамеренной интродукции в окружающую среду; 3) трансграничное перемещение ГМО, предназначенное для использования в качестве продовольствия, или корма, или для обработки.

В Протоколе подробно регламентированы процедуры:

- А) Процедура заблаговременного обоснованного согласия;
- В) Процедура в отношении ГМО, предназначенных для непосредственного использования в качестве продовольствия, или корма, или для обработки;
- С) Обработка, транспортировка, упаковка и идентификация;
- Д) Информирование общественности и ее участие.

А. Процедура заблаговременного обоснованного согласия

Процедура заблаговременного обоснованного согласия применяется до первого преднамеренного трансграничного перемещения живых измененных организмов, предназначенных для преднамеренной интродукции в окружающую среду стороны импорта. Упомянутая преднамеренная интродукция в окружающую среду не относится к живым измененным организмам, предназначенным для непосредственного использования в качестве продовольствия, или корма, или для обработки. Процедура заблаговременного обоснованного согласия не применяется к преднамеренному трансграничному перемещению живых измененных организмов, которые «определены как вряд ли способные оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, с учетом также рисков для здоровья человека». Она обязывает экспортера обеспечить в письменном виде уведомление компетентного органа страны импорта о преднамеренном перемещении ГМО до первого трансграничного перемещения. Данная процедура имеет своей целью обеспечить право страны-реципиента принять на себя риск, который сопровождает продукты современной биотехнологии, так и отказаться от него (разрешить или запретить импорт).

В. Процедура в отношении живых измененных организмов, предназначенных для непосредственного использования в качестве продовольствия, корма или для обработки

Суть процедуры заключается в том, что сторона, которая принимает окончательное решение относительно внутреннего использования указанных ГМО, включая реализацию на рынке, и сторона, которая может стать объектом трансграничного перемещения (потенциальный экспортер), информируют об этом Стороны через специальный орган. Данное информирование называется Механизмом посредничества по биобезопасности.

Страна, потенциальный импортер, может принять решение относительно импорта ГМО, предназначенных для непосредственного использования в качестве продовольствия, корма или обработки, в рамках своего национального законодательства, которое соответствует целям настоящего Протокола. Так, государство может разрешить вопросы импорта, руководствуясь научной оценкой рисков. Государство может запретить импорт ГМО, которые могут неблагоприятно влиять на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия и здоровье человека.

С. Обработка, транспортировка, упаковка и идентификация

Статья 18 Протокола устанавливает процедуры, которые касаются обработки, транспортировки, упаковки и идентификации. В частности предусматривается, что в документации, сопровождающей ГМО, предназначенные для непосредственного использования в качестве продовольствия, корма для животных или для дальнейшей обработки, было отражено, что они «...возможно содержат» ГМО и не

предназначены для преднамеренной интродукции в окружающую среду с указанием конкретного адреса, где можно получить дополнительную информацию по данному вопросу.

ГМО, которые предназначены для использования в замкнутых системах, предназначены для преднамеренной интродукции в окружающую среду, должны четко обозначаться как ГМО.

Д. Информирование общественности и ее участие.

Статья 23 Протокола посвящена вопросам информирования и просвещения общественности, ее участию в отношении обеспечения безопасности ГМО.

Подчеркивается, что стороны, в соответствии с национальным законодательством, консультируются с общественностью в процессе принятия решений в отношении ГМО и информируют общественность о результатах таких решений.

19. Постановлением МИД Республики Беларусь от 4 апреля 2003г и Государственного Таможенного Комитета Республики Беларусь от 4 апреля 2003 г. «**Об утверждении перечней специфических товаров (работ, услуг)**» во исполнение постановления Совета Министров Республики Беларусь от 4 февраля 2003 г "**Об осуществлении мер государственного регулирования ввоза (вывоза) специфических товаров (работ, услуг)**" к числу специфических товаров отнесены, в частности, перечень возбудителей заболеваний (патогенов) человека, животных и растений, их генетически измененных форм (приложение 3 к документу). Данным нормативным правовым актом установлен особый порядок идентификации таких товаров на основе письменного заключения МИД Республики Беларусь, порядок выдачи и форма такого заключения определяется Министерством иностранных дел.

20. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 июня 2002 г. «**О мерах по реализации положений Картахенского Протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии**» Министерство сельского хозяйства и продовольствия и Министерство здравоохранения определены республиканскими органами государственного управления, ответственными за выполнение Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии в части функций, связанных с использованием живых измененных организмов в хозяйственной деятельности.

Выводы и рекомендации:

1. Порядок ввоза-вывоза живых организмов с точки зрения общих принципов регламентирован Таможенным и иным специальным законодательством Республики Беларусь. Таможенный кодекс Республики Беларусь закрепляет принцип свободы ввоза –вывоза товара, в том числе живых организмов, а запреты и ограничения в осуществлении данных видов деятельности установлены с целью «обеспечения государственной безопасности ..., жизни и здоровья человека, защиты животных и растений, охраны окружающей природной среды ... Республики Беларусь и зарубежных стран, защиты права собственности, в том числе на объекты интеллектуальной собственности, защиты интересов белорусских потребителей ввозимых товаров и исходя из других интересов Республики Беларусь на основании актов законодательства Республики Беларусь и

международных договоров Республики Беларусь».

2. Государственный контроль за ввозом-вывозом живых организмов всеми субъектами осуществляют таможенные органы. Государственный экологический контроль при ввозе-вывозе живых организмов осуществляют органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь посредством выдачи разовых разрешений на перемещение (ввоз-вывоз) образцов СИТЕС, ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь и разрешений на вывоз зоологических коллекций и их частей, ограниченных к вывозу за пределы таможенной территории Республики Беларусь. Государственный фитосанитарный контроль за ввозом (вывозом) семян осуществляется главным управлением по производству продукции растениеводства, Белорусской государственную инспекцию по карантину растений, государственной семенной инспекцией Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. Ветеринарный контроль за ввозом-вывозом сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и цирковых животных, а также пушных зверей, птицы, рыбы, пчел и других представителей животного мира осуществляет Главное управление ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.
3. В соответствии с законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» Картахенский Протокол по биобезопасности 2000г, ратифицированный Законом Республики Беларусь от 6 мая 2002г, является частью системы национального законодательства, соответственно подлежит применению всеми субъектами на территории Республики Беларусь. Вместе с тем, нормы данного нормативного акта нуждаются в конкретизации и детализации с целью непосредственного применения. В настоящее время отсутствует совокупность, а тем более система нормативных актов Республики Беларусь, которые на основе норм-принципов Картахенского протокола регулировали бы отношения, возникающие в области ввоза-вывоза (импорта-экспорта) живых генетически измененных организмов. Имеется лишь незначительное количество императивных норм, как правило, содержащих запрет на осуществление определенной деятельности. Так, императивно п. 315 Ветеринарно-санитарных правил осуществления импорта в республику грузов животного происхождения и кормов для животных запрещает импортировать в Республику Беларусь корма растительного происхождения (фуражное зерно, соевые бобы, тапиока, шроты из арахиса и сои), которые содержат сырье, выработанное с использованием методов генной инженерии, или другие генетически модифицированные источники. Также установлен особый порядок идентификации на основе письменного заключения Министерства иностранных дел Республики Беларусь специфических товаров, к числу которых отнесен, в частности, перечень возбудителей заболеваний (патогенов) человека, животных и растений, их генетически измененных форм. Однако, несмотря на то, что Министерство сельского хозяйства и продовольствия и Министерство

здравоохранения Республики Беларусь определены республиканскими органами государственного управления, ответственными за выполнение Картахенского протокола по биобезопасности в части функций, связанных с использованием живых измененных организмов в хозяйственной деятельности, их полномочия в области ввоза-вывоза живых генетически измененных организмов не регламентированы в нормативных правовых актах Республики Беларусь.

4. В целях реализации и безусловного соблюдения норм-принципов Картахенского протокола необходимо разработать нормативную базу, регламентирующую процесс ввоза-вывоза живых генетически измененных организмов в Республике Беларусь. В частности, необходимо:

- регламентировать в нормативных правовых актах правовые требования, касающиеся содержания, формы и функционального распределения обязанностей в отношении процедур уведомления, согласования и разрешения, методов оценки рисков, установленных Картахенским протоколом, в отношении ввоза-вывоза живых генетически измененных организмов,
- закрепить положения об упаковке, этикетированию, особые нормы об особенностях транспортировки, обеспечения обмена информацией при осуществлении ввоза-вывоза указанных живых организмов,
- сформулировать правила и ограничения, позволяющие идентифицировать и предупреждающие незаконные перевозки живых генетически измененных организмов, непреднамеренные трансграничные перемещения и обеспечить принятие адекватных мер в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в процессе ввоза-вывоза,
- разработать процедуру уведомления общественности и ее участия в решении вопросов ввоза-вывоза живых генетически измененных организмов,
- регламентировать полномочия государственных органов, осуществляющих государственный контроль в области ввоза-вывоза живых генетически измененных организмов и, в частности, органов таможенного контроля, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства здравоохранения,
- разработать механизм ответственности за совершение правонарушений в области ввоза-вывоза живых генетически измененных организмов и внести соответствующие изменения и дополнения в Уголовный кодекс и в Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области ввоза-вывоза живых организмов, организации экологического, санитарного, таможенного контроля данного процесса:

1. Конвенция ООН о биологическом разнообразии, ратифицирована Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июля 1993г; вступила в силу 29 декабря 1993г// Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993 г., №27, ст.347,
2. Картахенский Протокол по биобезопасности 2000г, ратифицирован Законом

Республики Беларусь от 6 мая 2002г «О присоединении Республики Беларусь к Картахенскому Протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии»// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., №53, 2/846,

3. Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973 г, Вашингтон) вступила в силу 1 июля 1975 года (СИТЕС). Утверждена Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь 20 декабря 1994 г.// Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1995 г., N 24-25, ст.339,340,

4. Таможенный кодекс Республики Беларусь от 6 января 1998г// Ведомости Национального собрания Республики Беларусь,1998, № 10-12, ст.104; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 50, 2/166; 2001 г., № 116, 2/820; 2003 г., № 8, 2/932,

5. Закон Республики Беларусь "Об охране окружающей среды" (в редакции Закона от 17 июля 2002 г),// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., №85, 2/875,

6. Закон Республики Беларусь «Об охране и использовании животного мира» от 19 сентября 1996г//Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1996.№31.ст.571,

7. Закон Республики Беларусь от 9 ноября 1999 г. «О ратификации Протокола о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства – участники Соглашения о таможенном союзе»//Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., №44, 2/73,

8. Закон республики Беларусь «О семенах» от 14 февраля 1997 г.// Ведомости Национального собрания Республики Беларусь,1997 г., N 9, ст.191,

9. Закон Республики Беларусь "О ветеринарном деле" от 2 декабря 1994 г.// Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998 г., N 29-30, ст.465,

10. Указ Президента Республики Беларусь от 5 февраля 2001г. «Об утверждении Положения о порядке перемещения физическими лицами через таможенную границу Республики Беларусь товаров, не предназначенных для производственной или иной коммерческой деятельности»// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 91, 1/3941,

11. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 июня 2002 г «О мерах по реализации положений Картахенского Протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии»// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., №67, 5/10573,

12. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 1997 г. «Об установлении запретов и ограничений на перемещение вещей через таможенную границу Республики Беларусь» (с изменениями и дополнениями от 21 апреля 2000г)// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., N 43, 5/3060,

13. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001г «О некоторых вопросах Министерства природных ресурсов и охраны

окружающей среды Республики Беларусь» (с изменениями и дополнениями, утвержденными Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2002 г.)// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001 г., №106, 5/9342,

14. Положения об осуществлении государственного санитарного надзора в Республике Беларусь, утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 августа 2000 г.// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., №80, 5/3811,

15. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2002 «Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин»,

Устав по карантину растений Республики Беларусь, утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 1993 г. "О мерах по улучшению организации карантина растений в Республике Беларусь",//Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1993 г., №21, ст.420,

16. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 1998 г. "О порядке выдачи разрешений на перемещение через таможенную границу Республики Беларусь видов животных и растений, их частей или производных от них (дериватов), подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения" //Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998 г., №12, ст.331,

17. Порядок выдачи разрешений на перемещение через таможенную границу Республики Беларусь видов животных и растений, их частей или производных от них (дериватов), подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 12 июня 1998г// Бюллетень нормативно-правовой информации, 1998 г., №15,

18. Приказ Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды от 28 июля 1997 г. утвержден Порядок выдачи разрешений на вывоз с территории Республики Беларусь зоологических коллекций и их частей.// Бюллетень нормативно-правовой информации, 1997 г., №22,

19. Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 27 ноября 2001 г. «Об утверждении Положения о порядке ввоза в Республику Беларусь и вывоза за ее пределы семян»// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001 г., №115, 8/7498,

20. Положение о зоологических коллекциях, утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 1997 г.//Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1997 г., №15, ст.573,

21. Постановление Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 4 июля 2002 г. «О вывозе зоологических коллекций»// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., №91, 8/8406,

22. Постановление Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 5

июля 2002 г. «Об условиях перемещения под таможенные режимы товаров, подконтрольных Белорусской Государственной Инспекции по карантину растений»)// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., №96, 8/8414,

23. Постановление Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 5 июля 2002 г. «Об условиях помещения под таможенные режимы товаров, подконтрольных Белорусскому управлению государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте»)// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., №96, 8/8402,

24. Постановление Государственного Таможенного комитета Республики Беларусь от 15 августа 2002 г. «Об утверждении номенклатуры товаров, ограниченных и запрещенных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь»)// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., №106, 8/8527,

25. Постановление Министерства иностранных дел Республики Беларусь от 4 апреля 2003г и Государственного Таможенного Комитета Республики Беларусь от 4 апреля 2003 г. « Об утверждении перечней специфических товаров (работ, услуг)» //Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., №49, 8/9407,

26. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 февраля 2003 г "Об осуществлении мер государственного регулирования ввоза (вывоза) специфических товаров (работ, услуг)"//Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., №17, 5/11913,

27. Ветеринарно-санитарные правила осуществления импорта в республику грузов животного происхождения и кормов для животных, Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 31 июля 2002г.// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., №105, 8/8497.