

**Порядок трансграничного перемещения
живых измененных организмов (ЖИО)
в соответствии с Картахенским протоколом
(тезисы презентации)**

**Елена Лаевская,
Доцент юридического факультета БГУ**

Картахенский Протокол по биобезопасности 2000г, ратифицированный Законом Республики Беларусь от 6 мая 2002г «**О присоединении Республики Беларусь к Картахенскому Протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии**», является основополагающим нормативным актом, закрепляющим принципы ввоза-вывоза живых измененных организмов.

Сфера действия Протокола распространяется на трансграничное перемещение, транзит, обработку и использование всех живых измененных организмов (ЖИО), способных оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, с учетом рисков для здоровья человека. Положения Протокола не распространяются на фармацевтические препараты, которые имеют в своем составе ЖИО, однако он позволяет Сторонам проводить оценку рисков в отношении импорта таких препаратов.

Правила, принятые в отношении перемещения ЖИО, установленные в Протоколе, разнятся в зависимости от типа конкретной деятельности.

Их можно классифицировать следующим образом: 1) транзит ЖИО; 2) трансграничное перемещение ЖИО для преднамеренной интродукции в окружающую среду; 3) трансграничное перемещение ЖИО, предназначенное для использования в качестве продовольствия, или корма, или для обработки.

В Протоколе подробно регламентированы процедуры:

- А) Процедура заблаговременного обоснованного согласия;
- В) Процедура в отношении ЖИО, предназначенных для непосредственного использования в качестве продовольствия, или корма, или для обработки;
- С) Обработка, транспортировка, упаковка и идентификация;
- Д) Информирование общественности и ее участие.

А. Процедура заблаговременного обоснованного согласия

Процедура заблаговременного обоснованного согласия применяется до первого преднамеренного трансграничного перемещения живых измененных организмов, предназначенных для преднамеренной интродукции в окружающую среду стороны импорта. Упомянутая преднамеренная интродукция в окружающую среду не относится к живым измененным организмам, предназначенным для непосредственного использования в качестве продовольствия, или корма, или для обработки. Процедура заблаговременного обоснованного согласия не применяется к преднамеренному трансграничному перемещению живых измененных организмов, которые «определены как вряд ли способные оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, с учетом также рисков для здоровья человека».

Она обязывает экспортера обеспечить в письменном виде уведомление компетентного органа страны импорта о преднамеренном перемещении ЖИО до первого трансграничного перемещения. Данная процедура имеет своей целью обеспечить право страны-реципиента принять на себя риск, который сопровождает продукты современной биотехнологии, так и отказаться от него (разрешить или запретить импорт).

В. Процедура в отношении живых измененных организмов, предназначенных для непосредственного использования в качестве продовольствия, корма или для обработки

Суть процедуры заключается в том, что сторона, которая принимает окончательное решение относительно внутреннего использования указанных ЖИО, включая реализацию на рынке, и сторона, которая может стать объектом трансграничного перемещения (потенциальный экспортер), информируют об этом Стороны через специальный орган. Данное информирование называется Механизмом посредничества по биобезопасности.

Страна, потенциальный импортер, может принять решение относительно импорта ЖИО, предназначенных для непосредственного использования в качестве продовольствия, корма или обработки, в рамках своего национального законодательства, которое соответствует целям настоящего Протокола. Так, государство может разрешить вопросы импорта, руководствуясь научной оценкой рисков. Государство может запретить импорт ЖИО, которые могут неблагоприятно влиять на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия и здоровье человека.

С. Обработка, транспортировка, упаковка и идентификация

Статья 18 Протокола устанавливает процедуры, которые касаются обработки, транспортировки, упаковки и идентификации. В частности предусматривается, что в документации, сопровождающей ЖИО, предназначенные для непосредственного использования в качестве продовольствия, корма для животных или для дальнейшей обработки, было отражено, что они «...возможно содержат» ЖИО и не предназначены для преднамеренной интродукции в окружающую среду с указанием конкретного адреса, где можно получить дополнительную информацию по данному вопросу.

ЖИО, которые предназначены для использования в замкнутых системах, предназначены для преднамеренной интродукции в окружающую среду, должны четко обозначаться как ЖИО.

Д. Информирование общественности и ее участие.

Статья 23 Протокола посвящена вопросам информирования и просвещения общественности, ее участию в отношении обеспечения безопасности ЖИО.

Подчеркивается, что стороны, в соответствии с национальным законодательством, консультируются с общественностью в процессе принятия решений в отношении ЖИО и информируют общественность о результатах таких решений.

Определяющим для выделения и анализа специфических правовых норм, регулирующих отношения ввоза-вывоза живых измененных организмов является

их правовой режим как объекта правоотношения. С точки зрения правового режима, живые измененные организмы представляют собой движимое имущество, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Республики Беларусь, и являются товаром, в соответствии со ст.18 **Таможенного кодекса Республики Беларусь** от 6 января 1998г (с последующими изменениями и дополнениями). В последнем нормативном правовом акте ввоз и вывоз определяется как фактическое перемещение товаров через таможенную границу Республики Беларусь.

Согласно ст.19 Таможенного кодекса все лица на равных основаниях имеют право на ввоз - вывоз товаров, ограничения реализации данного определяющего принципа могут быть закреплены в указанном кодексе либо в иных законодательных актах Республики Беларусь. В частности, **запрет** ввоза-вывоза отдельных товаров допускается «с целью обеспечения государственной безопасности ... жизни и здоровья человека, защиты животных и растений, охраны окружающей природной среды ... Республики Беларусь и зарубежных стран, защиты права собственности, в том числе на объекты интеллектуальной собственности, защиты интересов белорусских потребителей ввозимых товаров и исходя из других интересов Республики Беларусь на основании актов законодательства Республики Беларусь и международных договоров Республики Беларусь». В свою очередь, **ограничения** на ввоз - вывоз товаров могут устанавливаться в интересах ... выполнения международных обязательств Республики Беларусь и по иным достаточно важным основаниям в соответствии с законодательством Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Таким образом, Таможенный кодекс закрепляет принцип свободы ввоза – вывоза товара, в том числе живых организмов, а запреты и ограничения в осуществлении данных видов деятельности должны быть установлены в иных актах таможенного законодательства и в ином специальном законодательстве.

Так, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 1997 г. «**Об установлении запретов и ограничений на перемещение вещей через таможенную границу Республики Беларусь**» (с изменениями и дополнениями от 21 апреля 2000г) утверждены перечни вещей, **запрещенных** к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь, и перечень вещей, **ограниченных к перемещению** через таможенную границу Республики Беларусь. Вещи относятся к категории запрещенных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь или ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь только после включения их в соответствующий перечень, утвержденный указанным постановлением. Условием перемещения вещей, ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь, является представление при их таможенном оформлении разовых разрешений на перемещение (ввоз, вывоз, транзит) этих вещей, а также других документов в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Вещи, ограниченные к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь, владение или пользование которыми на территории Республики Беларусь допускается без специальных разрешений, могут перемещаться через таможенную границу Республики Беларусь физическими лицами без указанных разовых разрешений, если такие вещи возможно рассматривать в качестве личного имущества и

количество этих вещей не превышает норм, установленных законодательством Республики Беларусь. В перечень вещей, запрещенных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь при вывозе, в частности, входят растения и животные, относящиеся к видам, занесенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также их части и дериваты (кроме культивируемых или выращенных в неволе). В перечень вещей, ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь входят при ввозе и вывозе животные и растения, их части или производные от них (дериваты), подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

В настоящее время в законодательстве Республике Беларусь имеется лишь незначительное количество норм, регулирующих отношения в области трансграничного перемещения ЖИО. Так, на основе Закона Республики Беларусь "О ветеринарном деле" от 2 декабря 1994 г. в Республике Беларусь утверждены **Ветеринарно-санитарные правила осуществления импорта в республику грузов животного происхождения и кормов для животных** (Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 31 июля 2002г). Нормативный правовой акт определяет особые условия ввоза указанных объектов, в том числе таких живых организмов, как сельскохозяйственные, домашние, зоопарковые и цирковые животные, а также пушные звери, птица, рыба, пчелы и другие представители животного мира, на территорию республики, требования к организации карантина, таре и упаковке, к содержанию сертификатов и иных сопроводительных документов, регламентирует порядок и условия получения импортером разрешения Главного управления ветеринарии Минсельхозпрода Республики Беларусь на ввоз товаров. Особо обращается внимание, что инспекционный контроль за возможностью поставки в Республику Беларусь указанных товаров осуществляет Главное управление ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Пункт 315 указанного документа содержит императивную норму, согласно которой импортируемые в Республику Беларусь корма растительного происхождения (фуражное зерно, соевые бобы, тапиока, шроты из арахиса и сои) «не должны содержать сырье, выработанное с использованием методов генной инженерии, или другие генетически модифицированные источники».

Постановлением МИД Республики Беларусь от 4 апреля 2003г и Государственного Таможенного Комитета Республики Беларусь от 4 апреля 2003 г. « **Об утверждении перечней специфических товаров (работ, услуг)**» во исполнение постановления Совета Министров Республики Беларусь от 4 февраля 2003 г **"Об осуществлении мер государственного регулирования ввоза (вывоза) специфических товаров (работ, услуг)"** к числу специфических товаров отнесены, в частности, перечень возбудителей заболеваний (патогенов) человека, животных и растений, их генетически измененных форм (приложение 3 к документу). Данным нормативным правовым актом установлен особый порядок идентификации таких товаров на основе письменного заключения МИД Республики Беларусь, порядок выдачи и форма такого заключения определяется Министерством иностранных дел.

Анализ действующего законодательства позволяет сделать некоторые выводы относительно правового регулирования трансграничного перемещения ЖИО в Республике Беларусь:

1. В соответствии с законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» Картахенский Протокол по биобезопасности 2000г, ратифицированный Законом Республики Беларусь от 6 мая 2002г, является частью системы национального законодательства, соответственно подлежит применению всеми субъектами на территории Республики Беларусь. Вместе с тем, нормы данного нормативного акта нуждаются в конкретизации и детализации с целью непосредственного применения. В настоящее время отсутствует совокупность, а тем более система нормативных актов Республики Беларусь, которые на основе норм-принципов Картахенского протокола регулировали бы отношения, возникающие в области ввоза-вывоза (импорта-экспорта) живых измененных организмов. Имеется лишь незначительное количество императивных норм, как правило, содержащих запрет на осуществление определенной деятельности. Так, императивно п. 315 Ветеринарно-санитарных правил осуществления импорта в республику грузов животного происхождения и кормов для животных запрещает импортировать в Республику Беларусь корма растительного происхождения (фуражное зерно, соевые бобы, тапиока, шроты из арахиса и сои), которые содержат сырье, выработанное с использованием методов генной инженерии, или другие генетически модифицированные источники. Также установлен особый порядок идентификации на основе письменного заключения Министерства иностранных дел Республики Беларусь специфических товаров, к числу которых отнесен, в частности, перечень возбудителей заболеваний (патогенов) человека, животных и растений, их генетически измененных форм. Однако, несмотря на то, что Министерство сельского хозяйства и продовольствия и Министерство здравоохранения Республики Беларусь определены республиканскими органами государственного управления, ответственными за выполнение Картахенского протокола по биобезопасности в части функций, связанных с использованием живых измененных организмов в хозяйственной деятельности, их полномочия в области ввоза-вывоза живых генетически измененных организмов не регламентированы в нормативных правовых актах Республики Беларусь.
2. В целях реализации и безусловного соблюдения норм-принципов Картахенского протокола необходимо разработать нормативную базу, регламентирующую процесс ввоза-вывоза живых генетически измененных организмов в Республике Беларусь. В частности, необходимо:
 - регламентировать в нормативных правовых актах правовые требования, касающиеся содержания, формы и функционального распределения обязанностей в отношении процедур уведомления, согласования и разрешения, методов оценки рисков, установленных Картахенским протоколом, в отношении ввоза-вывоза живых генетически измененных организмов,
 - закрепить положения об упаковке, этикетированию, особые нормы об

особенностях транспортировки, обеспечения обмена информацией при осуществлении ввоза-вывоза указанных живых организмов,

- сформулировать правила и ограничения, позволяющие идентифицировать и предупреждать незаконные перевозки живых генетически измененных организмов, непреднамеренные трансграничные перемещения и обеспечить принятие адекватных мер в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в процессе ввоза-вывоза,
- разработать процедуру уведомления общественности и ее участия в решении вопросов ввоза-вывоза живых генетически измененных организмов,
- регламентировать полномочия государственных органов, осуществляющих государственный контроль в области ввоза-вывоза живых генетически измененных организмов и, в частности, органов таможенного контроля, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства здравоохранения,
- разработать механизм ответственности за совершение правонарушений в области ввоза-вывоза живых генетически измененных организмов и внести соответствующие изменения и дополнения в Уголовный кодекс и в Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь.

Порядок трансграничного перемещения живых измененных организмов (ЖИО) в соответствии с Картахенским протоколом

Елена Лавская
доцент юридического факультета БГУ,
канд. юридич. наук

Минск 2003

5.10.2003

Определения Картахенского протокола в отношении трансграничного перемещения ЖИО

«Экспорт» - преднамеренное трансграничное перемещение из одной Стороны в другую Сторону
«Импорт» - преднамеренное трансграничное перемещение в одну Сторону из другой Стороны
«Живой измененный организм (ЖИО)» - любой живой организм, обладающий новой комбинацией генетического материала, полученной благодаря использованию современных биотехнологий
«Трансграничное перемещение» - перемещение ЖИО из одной Стороны в другую Сторону

5.10.2003

Принципы трансграничного перемещения ЖИО в соответствии с Картахенским протоколом

- Протокол не применяется к трансграничным перемещениям ЖИО, представляющих собой фармацевтические препараты для человека (регулируются иными нормативными правовыми актами), однако он позволяет Сторонам проводить оценку рисков в отношении импорта таких препаратов
- правила, принятые в отношении перемещения ГМО, установленные в Протоколе, различаются в зависимости от типа конкретной деятельности: (1) транзит ЖИО, (2) трансграничное перемещение ЖИО для преднамеренной интродукции в окружающую среду, (3) трансграничное перемещение ЖИО, предназначенное для использования в качестве продовольствия, или корма, или для обработки

15.10.2003

Процедура заблаговременного обоснованного согласия при осуществлении трансграничного перемещения ЖИО

Сущность процедуры
Она обязывает экспортера обеспечить в письменном виде уведомление компетентного органа страны импорта о преднамеренном перемещении ЖИО, предназначенных для преднамеренной интродукции в окружающую среду, до начала осуществления первого перемещения

Цель процедуры
Обеспечить право страны-реципиента принять на себя риск, который сопровождает распространение продуктов современной биотехнологии, либо отказаться от риска (разрешить или запретить импорт)

15.10.2003

Процедура заблаговременного обоснованного согласия не распространяется:

- К перемещению ЖИО, предназначенных для непосредственного использования в качестве продовольствия, корма, а также для обработки
- К перемещению ЖИО, которые определены «как вряд ли способные оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, с учетом также рисков для здоровья человека»
- К ЖИО в случае их транзита
- К ЖИО, предназначенным для использования в замкнутых системах

15.10.2003

Процедура в отношении ЖИО, предназначенных для использования в качестве продовольствия, корма или для обработки

Сущность процедуры
Сторона, которая принимает решение о внутреннем использовании ЖИО, в том числе реализации на рынке, и потенциальный экспортер информируют об этом иные Стороны через специальный орган (Механизм посредничества по биобезопасности)

На основе этой процедуры государство может разрешить импорт ЖИО, руководствуясь научной оценкой рисков, либо запретить импорт ЖИО, которые могут неблагоприятно повлиять на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия

15.10.2003

Положения об обработке, транспортировке, упаковке и идентификации ЖИО

- Предусматривается, что в документации, сопровождающей ЖИО, предназначенные для использования в качестве продовольствия, корма для животных или для обработки, необходимо отразить, что они «возможно содержат» ЖИО и не предназначены для преднамеренной интродукции в окружающую среду (с указанием адреса, где можно получить соответствующую информацию)
- ЖИО, которые предназначены для использования в замкнутых системах, для преднамеренной интродукции в окружающую среду, должны четко обозначаться как ЖИО

15.10.2003

6

Информирование общественности и ее участие

- Стороны обязаны способствовать и содействовать информированию и участию общественности в отношении обеспечения безопасности перемещения ЖИО
- должны обеспечить доступ к информации о ЖИО, которые могут быть импортированы
- должны информировать общественность о средствах доступа к Механизму посредничества по биобезопасности

15.10.2003

7

Законодательство Республики Беларусь о перемещении ЖИО

- отсутствует система нормативных актов, регулирующих сферу указанных отношений
- существуют отдельные нормы императивного характера (ст.5 Закона «О защите прав потребителей», ст.10 Закона «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья», п.315 Вет - сан. Правил осуществления импорта в республику грузов животного происхождения и кормов для животных и ряд др)
- отсутствуют нормативные требования к таре, упаковке, не сформулированы обязанности субъектов, осуществляющих ввоз-вывоз ЖИО
- не урегулированы процедуры информирования и участия общественности в данной области отношений

15.10.2003

Рекомендации по совершенствованию законодательства:

- регламентировать функциональное распределение обязанностей между государственными органами в отношении указанных в Протоколе процедур
- детализировать нормы о транспортировке, таре и упаковке ЖИО, а также формах контроля (таможенного, экологического, иного) данных процессов
- сформулировать правила и ограничения, позволяющие идентифицировать и предупреждать незаконные перевозки ЖИО и принимать меры в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в процессе ввоза-вывоза ЖИО
- разработать процедуры уведомления и участия общественности на основе норм Протокола и Орхусской конвенции
- разработать нормы об ответственности за совершение правонарушений в области перемещения ЖИО

15.10.2003