

Правовое регулирование высвобождения живых организмов в окружающую среду для испытаний и использования в хозяйственной деятельности

Зарьков Виктор Михайлович,
Институт социологии НАН Беларуси

Высвобождение генно-инженерных организмов в окружающую среду – санкционированное внесение генно-инженерных организмов в окружающую среду

Высвобождение ГИО в окружающую среду производят:

1. Для осуществления испытаний:
 - в ходе селекционного процесса;
 - при сортоиспытании : а) сортов отечественной селекции;
 - б) сортов зарубежной селекции.
2. Для использования в хозяйственной деятельности: выращивание трансгенных сортов растений для производства сельскохозяйственной или иной продукции.

Различают следующие виды высвобождения ГИО в окружающую среду:

- контролируемое высвобождение - ограниченные полевые испытания на изолированных участках (в том числе, испытания на биобезопасность) с применением специальных мер ограничения рисков;
- запланированное высвобождение - высвобождение в окружающую среду без использования специальных мер ограничения рисков (в том числе, сортоиспытания);
- широкомасштабное высвобождение – высвобождение ГИО при использовании в хозяйственной деятельности.
- повторное высвобождение – контролируемое, запланированное, широкомасштабное высвобождение ГИО, высвобождавшегося ранее, при наличии выданных ранее соответствующих разрешений и рекомендаций.

Потенциальные неблагоприятные последствия высвобождения ГИО в окружающую среду:

- разрушительное воздействие на биологические сообщества и утрата ценных биологических ресурсов в результате засорения местных видов генами, перенесенными от ГИО;
- создание новых паразитов, прежде всего сорняков, и усиление вредоносности уже существующих на основе самих ГИО или в результате переноса трансгенов другим видам;
- выработка веществ-продуктов трансгенов, которые могут быть токсичными для организмов, живущих или питающихся на ГИО и не являющихся мишенями трансгенных признаков (например, пчел, других полезных или охраняемых видов);

**Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»
(в редакции от 17 июля 2002 г.)**

«Настоящий Закон устанавливает правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов и направлен на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду».

«Статья 49. Требования в области охраны окружающей среды к деятельности, которая оказывает или может оказывать вредное биологическое воздействие на окружающую среду

Интродукция, акклиматизация, выращивание, разведение и использование растений, животных, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки мер по предотвращению их вредного воздействия на естественные экологические системы, получения положительных заключений соответствующих экспертиз и (или) разрешений в соответствии с законодательством Республики Беларусь запрещаются...

Требования в области обращения с генетически измененными организмами устанавливаются законодательством Республики Беларусь в области биологической безопасности и генно-инженерной деятельности

Статья 10. Полномочия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в области охраны окружающей среды

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в области охраны окружающей среды:
...
осуществляет государственное управление в области охраны окружающей среды;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 июня 2002 г. № 734

«О мерах по реализации Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии»

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 6 мая 2002 г. "О присоединении Республики Беларусь к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии" Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Определить:

1.1. республиканскими органами государственного управления, ответственными за выполнение Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии:

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды — в части функций, связанных с высвобождением живых измененных организмов в окружающую среду;

Министерство сельского хозяйства и продовольствия и Министерство здравоохранения — в части функций, связанных с использованием живых измененных организмов в хозяйственной деятельности;

Государственная экологическая экспертиза:

Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» (редакция 14 июля 2000г.). Настоящий Закон регулирует отношения в области проведения государственной экологической экспертизы и направлен на предотвращение негативного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Статья 3. Государственная экологическая экспертиза проводится в целях:

определения достаточности и обоснованности мер по охране окружающей среды, предусматриваемых проектным решением планируемой хозяйственной и иной деятельности;

определения уровня экологической опасности, которая может возникнуть в процессе осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности и прямо или косвенно оказать воздействие на окружающую среду;

предупреждения возможных неблагоприятных воздействий планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и связанных с ними негативных последствий.

Постановление СМ № 963 от 19 июня 1998 г.

«О создании Национального координационного центра биобезопасности»

2. Принять к сведению, что основными задачами Национального координационного центра биобезопасности являются:

...

организация научной экспертизы безопасности генно-инженерных организмов..., использование которых предполагается на территории Республики Беларусь:

Высвобождение ГИО в окружающую среду производят:

1. Для осуществления испытаний:

- в ходе селекционного процесса;
- при сортоиспытании : а) сортов отечественной селекции;
- б) сортов зарубежной селекции.

Во всех случаях, в соответствии с существующим законодательством Республики Беларусь требуется разрешение на высвобождение, которое выдается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды на основании результатов государственной экспертизы безопасности ГИО

Использование ГИО в хозяйственной деятельности

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О семенах» (1997 г) семена сортов и древесно-кустарниковых пород могут использоваться на посевные цели только после того как они включены в Государственный реестр сортов и древесно-кустарниковых пород или признаны перспективными и если иное не предусмотрено настоящим Законом, другим законодательством Республики Беларусь (Статья 11).

Статья 8.

Для определения хозяйственно ценных и других свойств сортов и древесно-кустарниковых пород с целью рекомендации их для использования в производстве в Республике Беларусь проводится государственное сортоиспытание.

Проведение государственного сортоиспытания в Республике Беларусь возлагается на Комитет по государственному испытанию и охране сортов растений при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, проводящий в соответствии с Положением о сортоиспытании, утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь.

А сортоиспытание – это запланированное высвобождение организмов в окружающую среду, для которого, в случае с ГИО, требуется разрешение Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Растения-ГИО в соответствии с Законом Республики Беларусь «О патентах на сорта растений» (от 13 апреля 1995 г, дополнения и изменения 16 июля 2001 г) относятся к категории сортов, существенным образом наследующих признаки другого сорта (статья 7). Сорт признается сортом, существенным образом наследующим признаки другого сорта (исходного), если он: наследует наиболее существенные признаки исходного сорта или сорта, который сам наследует наиболее существенные признаки исходного сорта, сохраняя при этом основные признаки, отражающие генотип или комбинацию генотипов исходного сорта; явно отличается от исходного сорта и соответствует генотипу или комбинации генотипов исходного сорта, за исключением отклонений, вызванных применением указанных ниже методов. К таким методам могут быть отнесены отбор естественного или индуцированного мутанта либо самоклонового мутанта, отбор отдельного мутанта из растений исходного сорта, беккросс, **изменение сорта методами геной инженерии**».

В связи с этим, любой ГИО, представляющий селекционный интерес, должен пройти процедуру патентования в соответствии с вышеуказанным Законом Республики Беларусь, чтобы быть включенным в Государственный реестр охраняемых сортов растений Республики Беларусь и получить таким образом правовую защиту.

Рекомендуемая система обеспечения безопасности при высвобождении ГИО в окружающую среду для проведения испытаний и использования в хозяйственной деятельности

Ступени	Исполнитель
I ступень: Создание генно-инженерных организмов	
1. Выбор генов для трансгенеза, изучение их свойств и свойств протеинов-продуктов этих генов, сравнение их с известными опасными генами и продуктами, анализ возможных неблагоприятных эффектов будущих генно-инженерных организмов, содержащих отобранные трансгены, на здоровье человека и окружающую среду.	Разработчик генно-инженерных организмов
2. Создание генно-инженерных организмов, оценка их биобезопасности.	
3. Подготовка досье о безопасности генно-инженерных организмов для здоровья человека и окружающей среды (по определенной законодательством форме)	

Рекомендуемая система обеспечения безопасности при высвобождении ГИО в окружающую среду для проведения испытаний и использования в хозяйственной деятельности (продолжение)

Ступени	Исполнитель
II ступень: Высвобождение генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний	
1. Государственная экспертиза безопасности генно-инженерных организмов для здоровья человека и окружающей среды.	Национальный координационный центр биобезопасности, эксперты, включенные в Национальный реестр экспертов по биобезопасности
2. Выдача разрешения на высвобождение генно-инженерных организмов в окружающую среду.	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ
3. Испытания генно-инженерных организмов в условиях контролируемого высвобождения (т.е. с соблюдением мер, ограничивающих распространение генно-инженерных организмов в окружающей среде).	Разработчик под контролем Минприроды (его территориальных органов)
4. Государственное сортоиспытание форм, отобранных по комплексу положительных признаков.	Комитет по государственному испытанию и охране сортов растений при Минсельхозпрод РБ

Рекомендуемая система обеспечения безопасности при высвобождении ГИО в окружающую среду для проведения испытаний и использования в хозяйственной деятельности (продолжение)

Ступени	Исполнитель
III ступень: Государственная регистрация генно-инженерных сортов растений	
1. Экспертиза безопасности для здоровья человека генно-инженерных сортов, которые могут быть использованы в хозяйственной деятельности для получения продовольственного сырья (тесты на токсичность и аллергенность, существенную эквивалентность). Подготовка экспертного заключения.	Аккредитованные лаборатории в системе Министерства здравоохранения РБ
2. Принятие решения о включении генно-инженерного сорта в Государственный реестр сортов и древесно-кустарниковых пород	Комитет по государственному испытанию и охране сортов растений при Минсельхозпрод РБ