

Законодательная база  
в области безопасности пищевого сырья и продуктов питания  
И.А. Застенская

Качество и безопасность продуктов питания и качество питания в целом является одним из основных факторов, определяющих состояние здоровья и уровень жизни населения. Контроль безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов осуществляется органами государственного санитарного надзора по химическим, радиологическим и микробиологическим показателям. Согласно статистическим данным за последнее десятилетие удельный вес проб продуктов питания, не соответствующих действующим нормативам, значительно сократился. Так, доля обнаруженных загрязнений продуктов питания пестицидами снизилась более, чем в 10 раз. Количество проб, в которых содержание токсичных элементов превышало допустимые уровни, сократилось в 30 раз, нитратов – в 6 раз, вдвое уменьшилась контаминация микроорганизмами. Столь значительные достижения стали результатом как развития законодательного и нормативно-правового регулирования в области безопасности питания, существенных изменений в технологии производства продовольственного сырья и пищевых продуктов, так и разработки механизмов и ужесточения контроля.

Однако, несмотря на достигнутые положительные результаты, данные лабораторных исследований свидетельствуют о том, что в ряде случаев обнаруживаются пищевые продукты, в основном импортируемые, содержащие особо опасные для здоровья контаминанты (микотоксины, микроорганизмы) в количествах, превышающих допустимые. В связи с недостаточным развитием материально-технической и методической базы лабораторный контроль проводится не в полном объеме. Так, из 1200 разрешенных в применении пищевых добавок в производстве контролируются только 10-20 наиболее распространенных. Ухудшение материально-технического обеспечения предприятий, нарушение технологий производства пищевых продуктов и, как следствие, низкая эпидемическая надежность предприятий являются причинами загрязнения продуктов питания микроорганизмами. В республике ежегодно регистрируются вспышки острых кишечных инфекций. Поэтому совершенствование и развитие законодательного и нормативно-правового регулирования в области безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов остаются актуальными.

Требования к обеспечению безопасности и качества продуктов питания в республике закреплены законодательно в нормативных актах различной юридической силы: 1) законодательных актах, принимаемых парламентом страны, 2) нормативно-правовых актах, издаваемых органами исполнительной власти различных уровней (Постановления Совета Министров, министерств и ведомств, ответственных за обеспечение безопасности пищевых продуктов).

Основными Законами, регулирующими отношения в области обеспечения безопасности и качества продовольственного сырья и продуктов питания, являются Законы РБ «О здравоохранении» (2002), «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» (2000), «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» (2003), «О сертификации продукции, работ и услуг» (1995), «О ратификации Протокола о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участники соглашений о таможенном союзе» (1999), «О радиационной безопасности населения» (1998), «О защите прав потребителей» (2002).

Право граждан страны на защиту здоровья в связи с потреблением продуктов питания, обеспечивающееся производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, закреплено **Законом РБ «О здравоохранении»**.

**Закон РБ «О санитарно-эпидемическом благополучии населения»** устанавливает правовые и организационные основы предотвращения и устранения

неблагоприятного воздействия на организм человека факторов среды его обитания и регламентируют действия государственных органов, юридических и физических лиц по обеспечению санитарно-эпидемического благополучия населения, которое тесно связано с безопасностью и качеством потребляемых продуктов питания.

Законом регламентировано обязательное согласование с органами государственного санитарного надзора новых видов и образцов продукции, внедрения новых технологий, техники и оборудования, новых видов сырья и материалов, что является необходимым условием обеспечения безопасности пищевых продуктов на стадии планирования их производства.

Загрязнение продуктов питания на стадии их производства возможно в результате попадания опасных агентов из почвы при их выращивании в случаях, когда содержание потенциально опасных для здоровья людей веществ и соединений, биологических и микробиологических организмов превышает установленные допустимые уровни. Устанавливаемое Законом использование в сельскохозяйственном производстве почв, отвечающих регламентам, гарантирует соответствие нормативам содержания химических веществ в выращиваемой продукции. Кроме того, Закон определяет ответственность и обязанности юридических и физических лиц по проведению мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения заболеваний (в том числе обусловленных потреблением недоброкачественных продуктов); требует информировать население и органы надзора о нарушениях (включая нарушения технологических процессов), создающих угрозу здоровью, а также проводить специализированный лабораторный контроль качества используемого сырья и производимой продукции; определяет обязательства по приостановлению производства, применения и (или) реализации не соответствующих санитарным нормам продовольственного сырья, пищевых продуктов и контактирующих с ними материалов и изделий.

Закон гарантирует право граждан на получение объективной информации о качестве и безопасности пищевых продуктов.

Основным Законом, регулирующим политику в области обеспечения качества и безопасности питания, является принятый в текущем году **Закон РБ «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека»**. В Республике Беларусь качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов обеспечивается путем: 1) осуществления государственного регулирования (техническое нормирование и стандартизация, государственная гигиеническая регистрация и регламентация, лицензирование отдельных видов деятельности, сертификация, государственный контроль и надзор), 2) проведения юридическими и физическими лицами организационных, агрохимических, ветеринарных, технологических, инженерно-технических, санитарно-противоэпидемических и фитосанитарных мероприятий по соблюдению требований РБ к продовольственному сырью и пищевым продуктам, 3) осуществления юридическими и физическими лицами производственного контроля качества и безопасности сырья и продуктов питания, условий их производства и оборота, внедрения систем управления качеством, 4) применения мер по предупреждению и пресечению нарушений законодательства РБ в области обеспечения качества и безопасности продуктов питания, 5) применения иных мер, направленных на обеспечение качества и безопасность продуктов питания. Закон устанавливает полномочия Президента, Совета Министров РБ, права и обязанности юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и оборот продовольственного сырья и продуктов питания, по обеспечению их качества и безопасности. Основными органами государственного управления, обеспечивающими контроль безопасности, определены Министерство здравоохранения, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при СМ РБ, Комитет государственного контроля РБ.

На вышеозначенные ведомства возложено и проведение мониторинга качества и безопасности продуктов питания, что является основополагающим в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, охраны здоровья населения, разработки мер по предотвращению поступления в оборот некачественных и опасных для жизни и здоровья человека пищевых продуктов.

Как отмечалось выше, Законом РБ «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» гарантировано право на получение информации о продуктах питания. Закон «О качестве и безопасности продовольственного сырья...» определяет конкретные требования к содержанию информации. В частности, информация, приводимая в сопроводительных документах, на упаковке должна содержать сведения о нормативных документах, регламентирующих качество и безопасность сырья или продукта, сведения о его пищевой и биологической ценности, о наличии вредных для жизни и здоровья потребителя веществ, показаниях и противопоказаниях к применению, указание на то, что пищевые продукты, сырье и отдельные компоненты получены из генетически модифицированных источников (если такой факт имеет место), дату изготовления и срок годности, требования к хранению, сведения о последствиях невыполнения рекомендуемых действий при применении продукта по истечении срока годности.

Другие упомянутые выше Законы РБ регламентируют определенные сферы действий по обеспечению безопасности пищи, в частности, сертификацию, вопросы ввоза и вывоза продуктов питания, их радиационной безопасности.

Становление Республики Беларусь как суверенного государства требовало создания на национальном уровне системы контроля качества и безопасности для жизни и здоровья человека веществ и материалов, используемых в народном хозяйстве и быту. Такой системой стала государственная система гигиенической регламентации и регистрации химических и биологических веществ, материалов, продуктов, созданная **Постановлением Совета Министров РБ в 1993 году**. Государственная гигиеническая регламентация и регистрация продукции (химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно-технического назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, *продуктов питания* отечественного и зарубежного производства) осуществляется в целях выявления свойств продукции, представляющих опасность для здоровья и жизни человека, и оценки соответствия продукции, условий ее изготовления и оборота требованиям санитарных правил, норм и гигиенических нормативов, предотвращения вредного воздействия продукции на здоровье человека при ее производстве и использовании. Регистрации и регламентации подлежат все вещества, материалы и продукты, производимые и используемые в РБ, в том числе ввозимые из-за ее пределов.

В целях предотвращения возникновения заболеваний человека зоонозными инфекциями в результате употребления продуктов животного происхождения, полученных от больных животных, было принято **Постановление СМ РБ №683 от 13 декабря 1995 г. «Об утверждении порядка изъятия больных животных, продуктов животного происхождения и возмещения ущерба юридическим и физическим лицам при ликвидации очагов заразных болезней животных»**, согласно которому изъятию и уничтожению органами государственного ветеринарного контроля подлежат туши животных, внутренние органы, другие субпродукты и вся продукция, изготовленная из убитых больных животных, без нанесения материального ущерба владельцам.

Многочисленную группу документов, осуществляющих нормативно-правовое регулирование обеспечения безопасности и качества продуктов питания, составляют нормативные акты министерств и ведомств, ответственных за предотвращение угрозы, создаваемой здоровью людей недоброкачественными и потенциально опасными продуктами питания: Министерства здравоохранения, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации РБ и др.

Одним из таких документов является совместное **Постановление МЗ РБ №14 и Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при СМ РБ №2 от 10 марта 1993 года «Об упорядочении контроля за показателями безопасности продовольственного сырья и продуктов питания»**. Названным Постановлением регламентировано, что безопасность продовольственного сырья и продуктов питания обеспечивается системами ведомственного контроля за показателями безопасности, разрабатываемыми министерствами и ведомствами по согласованию с МЗ РБ и Комитетом по стандартизации, метрологии и сертификации. В случаях выявления на предприятиях нарушений технологических режимов, несоответствия показателей безопасности сырья и продуктов питания органы государственного санитарного надзора вправе потребовать ужесточения контроля за показателями безопасности. При разработке нормативных документов (НД), их пересмотре и внесении изменений в обязательном порядке должны включаться требования к безопасности сырья и продуктов питания со ссылкой на действующие нормативы. Министерством здравоохранения при согласовании НД могут быть при необходимости введены дополнительные критерии безопасности или изменены действующие допустимые уровни. Все стандарты, технические условия и рецептуры, а также изменения в них, в обязательном порядке подлежат согласованию с Министерством здравоохранения.

Одним из основных документов, направленных на обеспечение качества и безопасности продуктов питания, является **СанПиН 11 63 РБ 98 «Гигиенические требования к качеству и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов»**, которые устанавливают гигиенические нормативы качества и безопасности сырья и продуктов, блюд для человека, а также требования по соблюдению указанных нормативов при операциях с пищей. Санитарные правила предназначены не только для органов санитарного надзора, но и для исполнительных и распорядительных органов власти, юридических и физических лиц, осуществляющих операции с пищей, для организаций, действующих в сфере обязательной сертификации продуктов питания. Согласно требованиям качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов определяются по органолептическим, физико-химическим, микробиологическим, паразитологическим показателям, содержанию потенциально опасных химических соединений и биологических объектов. Поэтому упомянутые СанПиН содержат полный перечень контролируемых на сегодняшний день в продуктах питания показателей (токсичные элементы, антибиотики, нитрозамины, пестициды, микотоксины) с указанием их предельно допустимых уровней и концентраций по всем группам пищевых продуктов и сырья, требования к безопасности пищи в эпидемическом отношении. Правилами регламентируется положение о том, что при разработке новых видов пищевых продуктов, продовольственного сырья, блюд, материалов, контактирующих с ними, и их усовершенствовании, а также при разработке (изменении) технологических процессов, обязательным является обеспечение безопасности, обоснование сроков годности показателей качества и безопасности продукции, требований по их соблюдению на этапах операции, а также методов контроля. Производство пищи должно отвечать требованиям правил и норм обеспечения качества и безопасности и подтверждаться производителем документом, удостоверяющим качество и безопасность. Помимо вышеозначенного, требования Правил касаются проведения государственной гигиенической регистрации производимой и ввозимой продукции, содержания маркировки на этикетке (листка-вкладыша). Правила обязывают юридические и физические лица организовывать и проводить мероприятия, направленные на соблюдение гигиенических нормативов качества и безопасности пищи. Пища, качество и безопасность которой не соответствуют гигиеническим нормативам, изымается из операций и подлежит утилизации в соответствии с требованиями Правил. Контроль соответствия качества и безопасности пищи гигиеническим нормативам осуществляется на производстве и органами государственного и ведомственного санитарного надзора.

Отдельный раздел Правил содержит требования к качеству и безопасности продуктов детского питания (для питания детей различных возрастных групп), а также краткую характеристику основных видов продуктов детского питания. Следует отметить, что в СанПиН включены рекомендуемые ФАО-ВОЗ максимальные уровни остатков ветеринарных (зоотехнических) препаратов (стимуляторы роста, глюкокортикостероиды, транквилизаторы, адrenoблокаторы, антимикробные препараты, антигельминтные, антипротозойные и трипаноцидные средства) в продуктах животноводства.

Кроме основных документов, кратко охарактеризованных выше, на территории республики действует 41 нормативно-методический документ, регламентирующий требования к предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности (технологические процессы, сырье), и 11 документов по соблюдению санитарно-эпидемиологического режима на предприятиях торговли пищевыми продуктами.

Общие методы проверки и анализа пищевых продуктов, технические условия их изготовления, требования к качеству изложены более чем в 200 СТБ, 1000 ГОСТов и ТУ.

Особое внимание в настоящее время уделяется обеспечению качества и безопасности продовольственного сырья и продуктов питания, полученных из или с применением генетически модифицированных источников. В частности, в упомянутом выше Законе РБ «О качестве и безопасности продовольственного сырья и продуктов питания для жизни и здоровья человека» определены требования к содержанию информации, которая должна содержать «... указание на то, что пищевые продукты, сырье и отдельные компоненты получены из генетически модифицированных источников (если такой факт имеет место).

Кроме того, 2 сентября 2003 г. №116 было принято **Постановление** Главного государственного санитарного врача «О государственной гигиенической регистрации и регламентации продовольственного сырья и пищевых продуктов, полученных из или с использованием генетически модифицированных источников», которое вводит государственную гигиеническую регистрацию и регламентацию продовольственного сырья и продуктов из генетически модифицированных источников с 01 января 2004 года (при содержании последних 2% и более), запрещает оборот продуктов, не имеющих соответствующей маркировки и утверждает перечень продовольственного сырья и пищевых продуктов, подлежащих обязательным лабораторным испытаниям на наличие генетически модифицированных источников (компонентов). Постановление не распространяется на продовольственное сырье и пищевые продукты, полученные из или с использованием генетически модифицированных источников, не содержащих ДНК и белка.

Для реализации упомянутого Постановления в настоящее время разрабатываются методические требования к оценке продовольственного сырья и продуктов питания, полученных из генетически модифицированных источников.

Таким образом, в республике действует комплекс правовых и нормативных документов, регламентирующих качество и безопасность продуктов питания. Дальнейшее развитие нормативно-правовой базы лежит в плоскости адаптации действующих в республике требований с таковыми, принятыми мировым сообществом.

Состояние и перспективы развития биотехнологии в Республике Беларусь.  
Обеспечение биобезопасности в действующем законодательстве

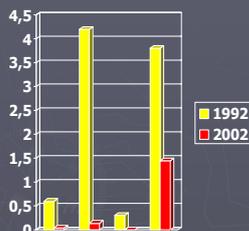
### Законодательная база в области безопасности пищевого сырья и продуктов питания

И.А. Застенская  
РНПЦ гигиены МЗ РБ

Законодательное и нормативно-правовое регулирование качества и безопасности продовольственного сырья и продуктов питания

- ▶ Качество и безопасность продовольственного сырья и продуктов питания. Состояние проблемы.
- ▶ Законодательная, нормативная и методическая база в области безопасности пищевых продуктов.
- ▶ Обеспечение безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, полученных из или с использованием генетически модифицированных источников

Качество и безопасность продовольственного сырья и продуктов питания. Состояние проблемы.



**Контроль:**  
по химическим, радиологическим и микробиологическим показателям

- Основные проблемы**
- ▶ загрязнение пищевых продуктов особо опасными для здоровья веществами (микотоксины) и микроорганизмами
  - ▶ Недостаток знаний
  - ▶ Проведение лабораторного контроля не в полном объеме
  - ▶ Регистрация заболеваний, связанных с продуктами питания

**Законодательная, нормативная и методическая база в области безопасности пищевых продуктов**

#### Законы

- ▶ О здравоохранении (2002)
- ▶ О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения (2000)
- ▶ О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека (2003)
- ▶ О сертификации продукции, работ и услуг (1995)
- ▶ О ратификации Протокола о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участники соглашения о таможенном союзе (1999)
- ▶ О радиационной безопасности населения (1998)
- ▶ О защите прав потребителей (2002)

**Законодательная, нормативная и методическая база в области безопасности пищевых продуктов**

**Закон РБ «О здравоохранении»** - Определяет политику государства в области охраны здоровья населения

- ▶ Закрепляет право на охрану здоровья, которое обеспечивается ... производством и реализацией доброкачественных продуктов питания ...

**Законодательная, нормативная и методическая база в области безопасности пищевых продуктов**

**Закон РБ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»** - устанавливает правовые и организационные основы

- предотвращения и устранения неблагоприятного воздействия на организм человека факторов среды его обитания
- ▶ Обязательное согласование новых видов и образцов продукции, технологий, сырья и материалов
  - ▶ Использование в сельскохозяйственном производстве почв, отвечающих регламентам и обеспечивающих получение безопасной продукции
  - ▶ Ответственность и обязанности юридических и физических лиц за проведение мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения заболеваний
  - ▶ Требования к информации и лабораторному контролю
  - ▶ Обязательства по приостановлению производства, применения и реализации не соответствующих санитарным нормам продовольственного сырья, пищевых продуктов и контактирующих с ними материалов

#### **Законодательная, нормативная и методическая база в области безопасности пищевых продуктов**

- ▶ Закон РБ «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека»
- ▶ Осуществление государственного регулирования в обеспечении качества и безопасности пищи (техническое нормирование и стандартизация, государственная гигиеническая регистрация и регламентация, лицензирование, сертификация, государственный контроль и надзор)
- ▶ Проведение юридическими и физическими лицами мероприятий по соблюдению требований РБ к продовольственному сырью и пищевым продуктам
- ▶ Осуществление юридическими и физическими лицами производственного контроля качества и безопасности сырья и продуктов питания, условий производства
- ▶ Применение мер по предупреждению и пресечению нарушений законодательства РБ
- ▶ Применение иных мер, направленных на обеспечение качества и безопасности пищи

#### **Законодательная, нормативная и методическая база в области безопасности пищевых продуктов**

##### **Постановления СМ**

- ▶ О государственной системе гигиенической регламентации и регистрации (ГТР) химических и биологических веществ, материалов, продуктов (1993)
- ▶ О совершенствовании системы ГТР химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно-технического назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продуктов питания (2001)
- ▶ Об утверждении порядка изъятия больных животных, продуктов животного происхождения и возмещения ущерба юридическим и физическим лицам при ликвидации очагов заразных болезней животных» (1995)

#### **Законодательная, нормативная и методическая база в области безопасности пищевых продуктов**

- ▶ СанПин 11 63 РБ 98 «Гигиенические требования к качеству и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов»
- ▶ Показатели качества и безопасности
- ▶ Перечень контролируемых показателей и их допустимые уровни
- ▶ Требования к новым видам продукции и производству продуктов питания в целом, лабораторному контролю
- ▶ Требования к изъятию недоброкачественных сырья и продуктов
- ▶ Требования к продуктам детского питания
- ▶ Допустимые уровни остатков ветпрепаратов (рекомендуемые FAO/ВОЗ)

#### **Законодательная, нормативная и методическая база в области безопасности пищевых продуктов**

- ▶ Постановления и приказы министерств и ведомств
- ▶ Постановления Главного государственного санитарного врача РБ
- ▶ Стандарты РБ, государственные стандарты, технические условия

Обеспечение безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, полученных из или с использованием генетически модифицированных источников

- ▶ **Закон РБ** «О качестве и безопасности продовольственного сырья и продуктов питания для жизни и здоровья человека» определяет требования к содержанию информации «... указание на то, что пищевые продукты, сырье и отдельные компоненты получены из генетически модифицированных источников (если такой факт имеет место)
- ▶ **Постановление** Главного государственного санитарного врача от 02 сентября 2003 г. №116 «О государственной гигиенической регистрации и регламентации продовольственного сырья и пищевых продуктов, полученных из или с использованием генетически модифицированных источников

Обеспечение безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, полученных из или с использованием генетически модифицированных источников

- ▶ Вводит ГТР продовольственного сырья и продуктов из генетически модифицированных источников с 01 января 2004 года (при содержании последних 2% и более)
- ▶ Запрещает оборот продуктов, не имеющих соответствующей маркировки
- ▶ Утверждает перечень продовольственного сырья и пищевых продуктов, подлежащих обязательным лабораторным испытаниям на наличие генетически модифицированных источников (компонентов)
- ▶ Постановление не распространяется на продовольственное сырье и пищевые продукты, полученные из или с использованием генетически модифицированных источников, не содержащих ДНК и белка

Обеспечение безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, полученных из или с использованием генетически модифицированных источников

